ISSN:2594-6153

Portal Único de Comércio Exterior do Brasil: Uma Análise Abrangente

Dinair Aparecida Alves, Jéssica Bahiense dos Santos

Instituto Superior de Educação Santa Cecília – Santos-SP

E-mail: dalves03@icloud.com

Resumo
O Portal Único de Comércio Exterior (PUCOMEX) é uma iniciativa estratégica do governo brasileiro para modernizar e otimizar operações comerciais internacionais. O estudo analisa sua implementação, benefícios, desafios e impacto na competitividade do Brasil. A pesquisa, de abordagem descritiva e conceitual, explora a evolução do PUCOMEX, sua integração com órgãos reguladores e os avanços na simplificação dos processos de exportação e importação. Resultados indicam redução de burocracia, custos e prazos, promovendo maior eficiência e transparência no comércio exterior nacional.

Palavras-chave: Portal Único (PUCOMEX); Comércio Exterior; Desburocratização Aduaneira; Facilitação Comercial; Competitividade Internacional.

Brazil's Single Foreign Trade Portal: A Comprehensive Analysis

Abstract
The Single Window for Foreign Trade (PUCOMEX) is a strategic initiative of the Brazilian government aimed at modernizing and optimizing international trade operations. The study analyzes its implementation, benefits, challenges, and impact on Brazil's competitiveness. The research, with a descriptive and conceptual approach, explores the evolution of PUCOMEX, its integration with regulatory agencies, and advancements in simplifying export and import processes. Results indicate a reduction in bureaucracy, costs, and processing times, promoting greater efficiency and transparency in national foreign trade.

Keywords: Single Window (PUCOMEX); Foreign Trade; Customs Debureaucratization; Trade Facilitation; International Competitiveness.

Introdução

O comércio internacional enfrenta desafios crescentes devido à complexidade das cadeias globais de suprimentos, diversidade regulatória e necessidade de troca de dados em tempo real, resultando em custos elevados e burocracia. Para mitigar esses impactos, surgiu o conceito de Sistema de Janela Única (Single Window – SW), adotado globalmente como prática eficiente para facilitar operações comerciais. Endossado pela OMC via Acordo de Facilitação do Comércio (AFC), o SW permite a submissão centralizada de documentos exigidos por órgãos governamentais para exportação, importação e trânsito de mercadorias.

O Brasil implementou o PUCOMEX com base nesse conceito.

Objetivos

Este artigo, com abordagem descritiva e conceitual, visa analisar o PUCOMEX, abordando sua origem, objetivos, implementação, benefícios, desafios, impacto na eficiência e competitividade, arcabouço regulatório e projeções futuras, além de uma comparação com sistemas internacionais similares.

Material e Métodos

Utilizamos pesquisas no arcabouço legal e publicações oficiais da Receita Federal do Brasil – RFB e Ministério do Desenvolvimento, Indústria, comércio e Serviços – MDIC.

Resultados

Os resultados da implementação da Janela Única trouxeram redução de tempo nos processos de exportação e importação e economia de custos, sendo superado a expectativa do aumento de PIB, conforme tabela abaixo.

Tabela 1: Impacto Projetado vs. Real na Eficiência Comercial

Métrica	Meta Inicial	Status Atual (2023)
Redução do Tempo de Exportação	13 para 8 dias	Aproximadamente 5 dias
Redução do Tempo de Importação	17 para 10 dias	Aproximadamente 9 dias
Economia de Custos para Exportadores	US$ 23 bilhões	R$ 40 bilhões
Aumento Projetado no PIB até 2040	US$ 124,9 bilhões	US$ 130 bilhões

Discussão

O que é o PUCOMEX: O PUCOMEX centraliza a submissão de documentos, integrando órgãos como Receita Federal, SECEX, ANVISA e MAPA. Visa modernizar o antigo SISCOMEX, otimizando os fluxos de importação/exportação. Resultados iniciais indicam a redução no tempo médio de exportação (13 → 5 dias) e importação (17 → 9 dias).

Implantação e Funcionalidades: A implantação é faseada:

2014 (lançamento), 2017-2018 (Novo Processo de Exportação), e 2024-2025 (Novo Processo de Importação).

As principais funcionalidades incluem: Declaração Única de Exportação (DU-E), Declaração Única de Importação (DUIMP), Liberações, Permissões, Certificados e Outros (LPCO), Catálogo de Produtos, Pagamento Centralizado de Comércio Exterior (PCCE) e Licença Flex.

Tabela 2: Cronograma de Implementação do Portal Único

Fase	Período	Principais Marcos/Funcionalidades Introduzidas
Inicial	2014	Lançamento do Programa Portal Único
Exportação	2017-2018	Novo Processo de Exportação (NPE)
Piloto Importação	2018	Primeira versão do Novo Processo de Importação (NPI)
Importação Marítima	Outubro 2024	Migração das importações marítimas para DUIMP
Importação Aérea	1º Semestre 2025	Expansão para importações aéreas e licenciamentos
Importação Terrestre/ZFM	2º Semestre 2025	Extensão para operações na Zona Franca de Manaus
Conclusão	Final de 2025	Desativação do SISCOMEX LI/DI

Benefícios: Exportadores ganham com menor burocracia e maior previsibilidade. Importadores têm acesso mais ágil a licenças. Despachantes se beneficiam da melhor rastreabilidade. O governo melhora seu controle e análise de dados. A economia projetada é de R$ 40 bilhões por ano, com aumento de até US$ 130 bilhões no PIB até 2040.

Desafios: A migração do SISCOMEX enfrenta obstáculos como resistência à mudança, integração de sistemas legados, treinamento e infraestrutura precária. Funções como DUIMP e Catálogo de Produtos ainda enfrentam limitações técnicas.

Comparação Internacional: O PUCOMEX está alinhado a sistemas internacionais como o TradeNet (Singapura), uTradeHub (Coreia do Sul) e SW Marítimo (Suécia), com práticas como alta integração, suporte a Pequenas e Médias Empresas (PMEs) e colaboração institucional.

Tabela 3: Comparação com Sistemas Internacionais de Janela Única.

País	Funcionalidades	Integração	Práticas Notáveis
Brasil	DU-E, DUIMP, LPCO, Catálogo, Licença Flex, PCCE	Integração crescente	Abordagem modular, parceria público-privada
Singapura	Regulamentação e documentos unificados	Alta	Eficiência e infraestrutura tecnológica
Coreia do Sul	uTradeHub, comércio e financiamento	Alta	Tecnologia e apoio a PMEs
Suécia	Relatórios marítimos integrados	Moderada	Colaboração entre autoridades

Aspectos Legais: Regulamentado por decretos como o nº 660/1992, nº 8.229/2014 e nº 11.577/2023. Normativas da Receita Federal e SECEX definem orientações para operação e compliance do Portal.

Perspectivas Futuras: Espera-se a conclusão da migração em 2025, com avanços como blockchain, integração logística e maior confiabilidade. A continuidade da parceria público-privada será essencial para o sucesso.

Conclusão

O PUCOMEX representa um marco para o comércio exterior brasileiro. Ao integrar órgãos e digitalizar processos, melhora o ambiente de negócios, reduz os encargos burocráticos e fortalece a posição do Brasil na economia global. Desde sua criação em 2014, o Portal Único alcançou um progresso significativo em direção a esses objetivos, particularmente com a implementação bem-sucedida do Novo Processo de Exportação e o progresso contínuo na migração das importações para a plataforma unificada. Ao promover um ambiente comercial mais eficiente, transparente e competitivo para as empresas Brasileiras, o Portal Único exerce um papel essencial na consolidação da competitividade do Brasil no cenário econômico global, promovendo eficiência e inovação nos próximos anos.

Referências

1. **Brasil.** Decreto nº 660, de 25 de setembro de 1992. Institui o Sistema Integrado de Comércio Exterior – Siscomex [Internet]. Brasília: Presidência da República; 1992 [citado 2025 abr. 22]. Disponível em: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/decreto/1990-1994/d0660.htm. Acesso em: 22 abr. 2025
2. **Brasil**. Decreto nº 8.229, de 22 de abril de 2014. Dispõe sobre o Programa Portal Único de Comércio Exterior [Internet]. Brasília: Presidência da República. Disponível em: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2011-2014/2014/Decreto/D8229.htm. Acesso em 25 abr. 2025.
3. **Brasil**. Decreto nº 11.577, de 27 de junho de 2023. Altera o Decreto nº 660, de 25 de setembro de 1992, que institui o Sistema Integrado de Comércio Exterior – Siscomex [Internet]. Brasília: Presidência da República. Disponível em: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2023-2026/2023/decreto/d11577.htm. Acesso em 22 abr. 2025.

4. **Governo Federal.** Portal Único de Comércio Exterior é reconhecido como prioritário para o PAC [Internet]. Brasília: Governo Federal. Disponível em: https://www.gov.br/mdic/pt-br/assuntos/noticias/2023/agosto/portal-unico-de-comercio-exterior-e-reconhecido-como-prioritario-para-o-pac. Acesso em: 10 abr. 2025.
5. **Governo Federal.** Cronograma migração das importações para o Portal Único - primeiro semestre de 2025 [Internet]. Brasília: Governo Federal; 2025. Disponível em: https://www.gov.br/siscomex/pt-br/comunicados/cronograma-migracao-das-importacoes-para-o-portal-unico-primeiro-semestre-de-2025. Acesso em: 10 abr. 2025
6. **Governo Federal**. Impactos do Portal Único de Comércio Exterior são avaliados pela CNI [Internet]. Brasília: Governo Federal. Disponível em: https://www.gov.br/siscomex/pt-br/informacoes/demais-noticias-de-comercio-exterior/comercio-exterior/impactos-do-portal-unico-de-comercio-exterior-sao-avaliados-pela-cni. Acesso em: 26 abr. 2025.
7. **Governo Federal**. Conheça o Programa (Portal Único) [Internet]. Brasília: Governo Federal. Disponível em: https://www.gov.br/siscomex/pt-br/programa-portal-unico/conheca-o-programa. Acesso em: 22 abr. 2025.
8. **Governo Federal**. Portal Único Siscomex [Internet]. Brasília: Governo Federal. Disponível em: https://www.gov.br/siscomex/pt-br/servicos/aprendendo-a-exportarr-old-pasta/aprendendo-a-exportar-v2/conteudo-principal/operacionalizando-a-exportacao/portal-unico-siscomex. Acesso em: 26 abr. 2025.
9. **Ministério da Fazenda**. Manual de Exportação [Internet]. Brasília: Ministério da Fazenda. Disponível em: https://www.gov.br/receitafederal/pt-br/assuntos/aduana-e-comercio-exterior/manuais/exportacao-portal-unico. Acesso em: 22 abr. 2025.
10. **Ministério da Fazenda**. Impactos do Portal Único de Comércio Exterior são avaliados pela CNI [Internet]. Brasília: Ministério da Fazenda. Disponível em: https://www.gov.br/receitafederal/pt-br/assuntos/noticias/2021/maio/impactos-do-portal-unico-de-comercio-exterior-sao-avaliados-pela-cni. Acesso em: 22 abr. 2025.
11. **Ministério da Fazenda**. Novas funcionalidades do Portal Único Siscomex entram em operação [Internet]. Brasília: Ministério da Fazenda. Disponível em: https://www.gov.br/receitafederal/pt-br/assuntos/noticias/2021/julho/novas-funcionalidades-do-portal-unico-siscomex-entram-em-operacao. Acesso em: 22 abr. 2025.
12. **Ministério da Fazenda.** Balanço Aduaneiro 2023 [Internet]. Brasília: Ministério da Fazenda. Disponível em: https://www.gov.br/receitafederal/pt-br/centrais-de-conteudo/publicacoes/relatorios/aduana/balanco-aduaneiro-2023. Acesso em: 26 abr. 2025.

13. **Receita Federal e Secretaria de Comércio Exterior (SECEX)**. Brazilian National Single Window Project [Internet]. Brasília: Receita Federal e SECEX. Disponível em: https://www.gov.br/siscomex/pt-br/arquivos-e-imagens/2021/10/brazilian-single-window.pdf. Acesso em: 26 abr. 2025.